Министерство приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области

П Р И К А З

от 23.01.2026 № 13-ОД

г. Курск

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике Министерства приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике Министерства приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год.

2. Начальнику управления по продвижению туристского продукта и развитию индустрии туризма М.К. Криволапову обеспечить размещение данного приказа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на странице Министерства приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Исполняющий
обязанности министра Е.А. Рудаков

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства приоритетных
проектов развития территорий и
туризма Курской области

от 23.01.2026 № 13-ОД

ДОКЛАД
о правоприменительной практике Министерства приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год

1. Введение

Настоящий Доклад о правоприменительной практике Министерства приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии за 2025 год (далее – Доклад) подготовлен Министерством приоритетных проектов развития территорий и туризма Курской области (далее – Министерство) в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и пунктом 16 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденного постановлением Правительства Курской области от 19.03.2025 № 208-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии» (в редакции постановлений Правительства Курской области от 16.05.2025 № 362-пп, от 02.06.2025 № 397-пп) (далее – Положение).

В Докладе изложены вопросы организации Министерством в 2025 году контрольной (надзорной) деятельности в подконтрольной сфере, вопросы соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований и практика проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение количества нарушений обязательных требований.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

2. Общие положения

Министерство является исполнительным органом Курской области, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии, и в своей деятельности руководствуется Положением.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами (далее – контролируемые лица) следующих обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристкой деятельности» (далее – Федеральный закон о туристской деятельности) и принимаемыми в соответствии с Федеральным законом о туристской деятельности нормативными правовыми актами:

1) в отношении деятельности, связанной с использованием средств размещения, в отношении которых распространяется действие статьи 51 Федерального закона о туристской деятельности, за исключением санаторно-курортных организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти:

наличие сведений о средстве размещения в реестре классифицированных средств размещения (далее – Реестр);

соответствие средства размещения требованиям к соответствующему типу средств размещения, установленным Положением о классификации средств размещения, утвержденным согласно части первой статьи 51 Федерального закона о туристской деятельности;

соответствие средства размещения типу и (или) типу и категории, указанным в Реестре;

соответствие типа и (или) категории средства размещения, используемых в рекламе, названии средства размещения, а также в деятельности, связанной с использованием средства размещения, типу и (или) категории, указанным в Реестре;

наличие ссылки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет») на запись в Реестре, содержащую сведения о средстве размещения, а также соответствие сведений о средстве размещения, представленных в информации о предоставлении услуг средства размещения, гостиничных услуг на сайте владельца агрегатора информации об услугах или владельца сервиса размещения объявлений в сети «Интернет», аналогичным сведениям о средстве размещения, указанным в Реестре;

соблюдение правил оказания гостиничных услуг, услуг средств размещения (при наличии) (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей);

2) в отношении деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков:

наличие действующей аттестации и нагрудной идентификационной карточки экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков при оказании ими услуг;

соблюдение правил оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком (за исключением требований, относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) в области защиты прав потребителей, а также за исключением случаев оказания услуг экскурсоводом (гидом) и гидом-переводчиком на особо охраняемых природных территориях).

Подконтрольными субъектами, в отношении которых Министерством могут проводится контрольно-надзорные и профилактические мероприятия, являются физические лица, должностные лица (в том числе индивидуальные предприниматели), а также организации, осуществляющие вышеуказанные виды деятельности в сфере туристской индустрии на территории Курской области.

В 2025 году на территории Курской области официальную деятельность по оказанию услуг средств размещения (гостиницы, кемпинги, базы отдыха, санатории) согласно данным Единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии (далее – Единый реестр) осуществляли 73 субъекта.

Экскурсионную деятельность на территории Курской области осуществляли 50 экскурсоводов и гидов-переводчиков, включенных в Единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

а) деятельность, действия (бездействие):

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц (в случаях, установленных федеральными законами), осуществляющих деятельность, связанную с использованием средств размещения;

организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим и предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков;

владельцев агрегаторов информации об услугах, владельцев сервисов объявлений в части размещения информации о предоставлении услуг средств размещения, гостиничных услуг;

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, оборудование, устройства, предметы, используемые для осуществления деятельности, связанной с использованием:

средств размещения.

Контрольный (надзорный) орган осуществляет учет объектов регионального государственного контроля (надзора) посредством:

а) обработки и анализа информации, содержащейся в Едином реестре, едином федеральном реестре инструкторов-проводников, едином федеральном реестре экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

б) сбора, обработки, анализа и учета информации об объектах регионального государственного контроля (надзора), представляемой контрольному (надзорному) органу федеральными органами власти, исполнительными органами Курской области, исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований Курской области,

информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации, в том числе размещенной в сети «Интернет».

3. Правоприменительная практика организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году

В связи с установленным приложением № 5 к постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с мораторием, а внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований.

4. Правоприменительная практика организации и проведения профилактических мероприятий в 2025 году

В рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии проводятся следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Профилактические мероприятия в отношении подконтрольных субъектов осуществлялись Министерством путем информирования и консультирования руководителей и собственников средств размещения по вопросу включения в Единый реестр.

Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось посредством размещения соответствующих сведений в социальных сетях Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, в средствах массовой информации и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах. Информирование осуществлялось в соответствии со статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществлялось Министерством в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме и в ходе проведения профилактического мероприятия.

Уполномоченными должностными лицами было предоставлено консультирование по следующим вопросам:

1) наличие и содержание обязательных требований;

2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) порядок выполнения обязательных требований.

Всего в 2025 году Министерством было проведено 28 профилактических мероприятий.

Обобщение правоприменительной практики осуществляется Министерством путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах, проведенных профилактических мероприятиях, а также поступивших в Министерство обращений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением контроля (надзора).

Министерство ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики осуществляет подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики.

В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2025 году сведения о готовящихся нарушениях обязательных требований, а также признаки нарушений, поступившие в ходе анализа общедоступной и иной информации, Министерством не выявлены. Оснований для объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований не имелось.

5. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере туристской индустрии

Ключевое место в работе Министерства занимало проведение в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований. Предупреждение нарушений обязательных требований обеспечено за счет их доступности для контролируемых лиц, обеспечения прозрачной практики правоприменения.

Для реализации этих целей в 2025 году проводились следующие профилактические мероприятия:

- размещение и актуализация на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - Официальный сайт) перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, а также руководства по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований;

- внесение изменений в действующие региональные нормативные правовые акты и приведение их в соответствие с действующим федеральным законодательством;

- проведение 28 консультаций и личных приемов по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере туристской индустрии. В результате перечисленных мероприятий в Курской области ведется планомерная работа по предупреждению выявленных случаев недостоверной и/или неактуальной информации.

Анализ деятельности Министерства по исполнению переданных полномочий в сфере туристской индустрии показал, что федеральный государственный контроль (надзор) в сфере туристской индустрии осуществлялся в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В 2025 году система мер и мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии позволила Министерству обеспечить:

- соблюдение законодательства Российской Федерации при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере туристской индустрии в отношении контролируемых лиц;

- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям путем реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений законодательства Российской Федерации в сфере туристской индустрии;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов путем повышения прозрачности контрольно-надзорной деятельности;

- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц за счет проводимых профилактических мероприятий;

- открытость и доступность информации о деятельности Министерства в части осуществления профилактических мероприятий;

- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами и повышения их мотивации к добросовестному поведению;

- организационное и методическое регулирование осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии на региональном уровне.

В 2025 году жалоб на решения Министерства, действие (бездействие) должностных лиц Министерства не поступало. Права и законные интересы контролируемых лиц нарушены не были.

6. Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление Министерством регионального государственного контроля (надзора)

Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в сфере туристской индустрии урегулировано следующими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 27.12.2024 № 1951 «Об утверждении Положения о классификации средств размещения»;

- Постановление Правительства РФ от 27.12.2024 № 1952 «Об утверждении Правил классификации средств размещения и Правил формирования и ведения единого реестра объектов классификации в сфере туристской индустрии»;

- Постановление Правительства РФ от 31.05.2022 № 992 «Об утверждении Правил оказания услуг экскурсовода (гида) и гида-переводчика»;

- Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сфере туристской индустрии, утвержденного постановлением Правительства Курской области от 19.03.2025 № 208-пп.

7. Выводы и предложения по результатам осуществления контроля (надзора)

Анализ правоприменительной практики деятельности Министерства при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) позволяет сделать вывод об отсутствии устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

Предложений по совершенствованию законодательства в сфере туристской индустрии не имеется.